



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

Projecte d'establiment del servei públic municipal d'abastament
d'aigua potable del municipi de la Garriga

Codi de verificació

5M056G0N4Z0R544O0SPJ

Procediment

1218 Reglaments municipals

Expedient núm.

11209/2024

Document

141823/2024

ÍNDEX

1	OBJECTE DE L'ESTUDI.....	3
2	INTRODUCCIÓ.....	5
3	CONSIDERACIONS JURÍDIQUES PRÈVIES.....	6
3.1	SOBRE EL MARC NORMATIU APLICABLE	8
3.2	ELS SERVEIS D'ABASTAMENT I SANEJAMENT D'AIGUA POTABLE	10
3.3	L'ABASTAMENT D'AIGUA COM A SERVEI PÚBLIC OBLIGATORI	12
4	EL PROJECTE D'ESTABLIMENT DEL SERVEI PÚBLIC D'ABASTAMENT D'AIGUA POTABLE AL MUNICIPI DE LA GARRIGA.....	15
4.1	ANTECEDENTS.....	15
4.2	SOBRE EL PROCEDIMENT A SEGUER PER APROVAR L'ESTABLIMENT DEL SERVEI PÚBLIC D'ABASTAMENT D'AIGUA DEL MUNICIPI DE LA GARRIGA	17
4.3	LES CARACTERÍSTIQUES DEL SERVEI I ELS OBJECTIUS GENERALS DE MILLORA ..	18
4.4	LA FORMA DE GESTIÓ ESCOLLIDA PER PRESTAR EL SERVEI PÚBLIC.....	20
4.5	LES OBRES, ELS BENS I LES INSTAL·LACIONS NECESSÀRIES PER A LA PRESTACIÓ D'ABASTAMENT D'AIGUA.....	23
4.6	ESTUDI ECONÒMIC I FINANCER DEL PROJECTE DEL SERVEI	25
4.6.1	INVERSIONS I NECESSITATS	26
4.6.2	TARIFES DEL SERVEI I CÀNON PER L'AJUNTAMENT	27
4.7	REGIM ESTATUTARI DELS USUARIS.....	28
4.8	NOU REGLAMENT DEL SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA.....	29



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

1. OBJECTE DE L'ESTUDI

L'Ajuntament de la Garriga, municipi de la comarca del Vallès Oriental, gestiona el servei d'abastament d'aigua en la major part del municipi a través d'una concessió administrativa adjudicada l'any 1991 a l'empresa Sorea (actualment Agbar) i que es troba actualment prorrogada a través d'una ordre de continuïtat aprovada pel ple municipal el 20 de desembre de 2023, després d'acordar el consistori diverses pròrrogues un cop va finalitzar la vigència del contracte el 31 de desembre de 2020. En concret, en l'acord plenari de 20 de desembre de 2023, s'argumenta la necessitat d'acordar la continuïtat del servei per tal de poder definir el model més eficient del servei públic i poder implementar-lo, per la qual cosa l'acord fixa un termini de 18 mesos, fins al 15 de juny de 2025.

En els anys 2018 i 2019 l'Ajuntament va encarregar sengles auditories, una primera de caràcter tècnic i de compliment dels compromisos contractuals i una segona econòmica i comptable de revisió del compte de resultats de la concessió administrativa.

Paral·lelament, es va constituir la comissió política i tècnica per estudiar la situació del servei i poder debatre sobre el model de gestió més eficient de cara al futur servei públic de subministrament d'aigua. La comissió es va reunir per primera vegada el mes de febrer de 2018. En aquest context, el ple municipal va aprovar el 27 de març de 2019 l'inici de l'expedient de liquidació del contracte de gestió del servei d'abastament d'aigua de la Garriga subscrit amb Agbar i va nomenar l'interventor tècnic municipal per tal de dur a terme el procés de reversió dels béns afectes al servei.

Durant els anys 2020, 2021 i 2022 es van celebrar diverses reunions de la comissió i es van elaborar documents i anàlisis sobre els diferents models de gestió per prestar el servei en el futur, en el marc de la regularització administrativa de la prestació mitjançant l'Expedient d'Establiment del Servei Públic Municipal d'Abastament d'Aigua, com preveu la normativa de règim local. A finals de 2020, l'Ajuntament de la Garriga va adjudicar a PW Advisory & Capital Services SL (PWACS d'ara endavant) treballs de consultoria per analitzar i comparar les diferents alternatives per gestionar l'aigüal municipi, a partir de les dades recollides



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

sobre el balanç d'exploració tant des del punt de vista tècnic com jurídic, tot i que finalment el consistori no va poder aprovar l'Expedient d'Establiment del Servei Públic Municipal.

Amb posterioritat s'ha reprès la tramitació de l'expedient esmentat per regularitzar administrativament la prestació d'un servei bàsic i essencial com és el subministrament d'aigua potable i preparar la seva implementació, per la qual cosa per resolució d'Alcaldia, de data 8 de maig de 2024, mitjançant l'expedient 3787/2024, es va adjudicar a PWACS el Contracte menor de serveis pel suport integral a l'Ajuntament per implementar el nou servei de gestió i explotació d'abastament d'aigua al municipi.

En aquest projecte de servei, que es un dels documentes que conformen reglamentàriament l'Expedient d'Establiment del Servei Públic, es desenvolupen les conclusions de la memòria justificativa, tot detallant el nou servei que es materialitzarà a partir de la modalitat de gestió establerta en la memòria, amb els mitjans especificats, les inversions necessàries i les tarifes que se'n derivin i que s'hauran de concretar en l'Estudi de Viabilitat preceptiu i previ a l'expedient de contractació de la nova concessió de serveis

En conseqüència, es desenvolupa el projecte de servei seguint els aspectes i continguts que especifica el Reglament d'Obres, Activitats i serveis dels ens locals de Catalunya (ROAS)ROAS en el seu article 159.2, en relació a "l'expedient per a la implantació del servei".



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

2. INTRODUCCIÓ

L'establiment o implantació dels serveis locals per tal d'assumir-los com a propi i la determinació de la forma de gestió dels serveis públics són processos obligatoris per als Ajuntaments, més enllà del fet que una competència sigui de titularitat municipal o es determini que aquesta sigui servei mínim, i venen regulats a la Llei de Bases de Règim Local 7/1985, de 2 d'abril (LBRL en endavant) i més específicament en la legislació catalana, en concret en el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local (TRLMRL). Així mateix, el procediment per a aprovar l'establiment del servei, fer-ne la regulació necessària per a la seva correcta prestació i determinar-ne la forma de gestió, queda fixat en Reglament d'Obres, Activitats i serveis dels ens locals de Catalunya (ROAS), en concret en els articles 159 i 160.

Per tant, i seguint els procediments de l'expedient que s'ha d'instruir, en desenvolupament de la regulació anterior, i en el cas concret del municipi de la Garriga en l'àmbit del servei municipal d'abastament d'aigua potable, PWACS ha redactat, els següents documents que formen part de l'Expedient d'Establiment del Servei:

- ✓ Memòria justificativa per l'Establiment i Prestació del Servei d'Aigua potable de La Garriga (que incorpora una anàlisi exhaustiva del funcionament de la prestació i l'estudi comparatiu dels models de gestió que, entre d'altres, inclou un estudi econòmic i financer de la prestació).
- ✓ **Projecte del Servei en funció de l'alternativa escollida.** (que és el document que es desenvolupa a continuació)
- ✓ Reglament del Servei, actualitzant l'actualment vigent que data de 2013



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

3. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES PRÈVIES

En aquest punt recollim algunes consideracions prèvies pel que fa a la competència i la titularitat del servei, així com al marc normatiu en l'àmbit local, general i específic per al servei que es pretén ordenar.

Partim d'una primera afirmació, fins a cert punt òbvia, relativa a què són serveis públics locals els que presten les entitats locals en l'àmbit de les seves competències. Aquesta és la noció que ens ofereix l'article 85.1 de la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local de 1985 (LRBRL). Es tracta d'una definició genèrica i imprecisa, que ha requerit l'esforç interpretatiu en seu doctrinal i jurisprudencial. Recollint-ne els pronunciaments principals i, en resum, les característiques essencials d'una activitat de servei públic local serien les següents:

- ✓ A nivell subjectiu, es desenvolupa per una entitat local, per ella mateixa o a través de gestor, amb qui està vinculada mitjançant una relació jurídica determinada.
- ✓ Objectivament, no consisteix en qualsevol activitat econòmica, sinó que està constituïda per prestacions tècniques i configurada d'acord amb els criteris de generalitat i d'igualtat i en unes condicions de continuïtat i regularitat.
- ✓ És una activitat que ha de ser declarada per la legislació com de servei públic local o assumida com a tal per l'entitat, en l'àmbit de llurs competències i de conformitat amb el procediment administratiu establert.

Aquesta darrera nota és determinant. Per això, el servei públic local exigeix una decisió solemne i pública (publicatio), per la qual l'entitat local assumeix la titularitat i garanteix, a través d'intensos poders d'ordenació i control, els elements clau de la regularitat i la continuïtat del servei. Aquesta decisió correspon sempre al Ple de l'Entitat Local. Aquesta declaració precedeix l'elecció de la forma de gestió, tot i que ambdues decisions es poden articular en un procediment conjunt i adoptar-se en la mateixa sessió.

En qualsevol cas, l'afirmació de la competència comporta l'atribució al municipi de les potestats necessàries per a l'ordenació i la implantació del servei, tals com la reglamentària,



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

la d'autoorganització, la de planificació, l'autoritzadora, la inspectora i la sancionadora. A elles s'hi afegeixen les potestats vinculades a l'ús del domini públic, que resulta sovint imprescindible per a les instal·lacions del servei. L'atribució de les potestats necessàries per a l'establiment, l'ordenació i la implantació dels serveis de competència de les entitats locals és un pressupòsit constantment reconegut per l'ordenament jurídic administratiu, que té la seva expressió més coneguda en l'article 30 del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals (RSCL):

“Las Corporaciones locales tendrán plena potestad para construir, organizar, modificar y suprimir los servicios de su competencia, tanto en el orden personal como en el económico o en cualquiera otros aspectos”

La jurisprudència ha perfilat la relació d'aquest article 30 RSCL amb l'article 85 LRBRL, sobre els modes de gestió de serveis locals. En aquest sentit, la Sentència del Tribunal Suprem de 23 de maig de 1997 afirma:

“que existe una noción de servicio público vinculada a la idea de competencia en sintonía con lo reiterado en el artículo 85 LBRL que considera servicios públicos a cuantos tiendan a la consecución de los fines señalados como de la competencia de las entidades locales. Este concepto (servicio público) atiende (en el ámbito local) no tanto a la idea de titularidad como a la de competencia, de manera que la calificación de una determinada actividad prestacional como de servicio público local no convierte al correspondiente ente local en titular de dicha actividad”

En altres paraules, la competència és el resultat d'una atribució directa efectuada pel legislador, amb caràcter general per a tots els municipis, és a dir, per tant, una atribució des d'una instància externa a la voluntat municipal. En canvi, la titularitat sobre un servei depèn del tot de la voluntat de cada municipi per a emprendre el procediment que hi condueix, per a exercitar una iniciativa que, en el cas de prosperar, reporta al municipi la posició de titular del servei que queda així publicitat.

Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

Però tot i que queda clar que l'Ajuntament és l'Administració competent en matèria d'abastament d'aigua potable, i fins i tot, com ja hem vist, forma part d'allò que la normativa anomena serveis mínims locals, de prestació obligatòria per a tots els municipis, d'acord amb l'article 26 de la Llei de Bases de Règim Local, la materialització de la titularitat pública efectiva del servei no es produeix "ex lege" en abstracte per virtut dels articles esmentats, sinó que cal aplicar-la, formalitzar-la i instrumentar-la mitjançant l'acord exprés de creació i establiment del servei. És a dir, assumir la competència atorgada per llei com a servei de prestació pública.

Es manté viu, no obstant, un encès debat sobre l'exercici de competències entorn als serveis públics, tant els que tenen contingut econòmic com els que no, en tant que hi ha força tesis que defensen que "el concepte està vinculat, com assenyala el Tribunal Suprem, a la competència, això és, al desenvolupament de la mateixa, ja que és evident que és equivalent en la seva amplitud tampoc pot ser genèrica, en tant en quant el servei públic requereix d'una publicació per a la satisfacció de les necessitats, sotmesa a un règim jurídic de caràcter administratiu" (Fernando García Rubio, Professor titular de Dret Administratiu, Universidad Rey Juan Carlos, a "La iniciativa econòmica local tras la ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la administración local", Revista Reala 2015)

3.1. **SOBRE EL MARC NORMATIU APLICABLE**

Pel que fa al marc normatiu aplicable a l'establiment dels serveis locals, acabem de veure algunes referències de la legislació estatal en matèria de règim local. Amb caràcter igualment general, convé ara recollir algunes disposicions de la legislació catalana. Quant al Text Refós de la Llei municipal i de règim local (TRLMRL), aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, el seu article 247, apartat primer, afirma amb tota rotunditat que:

"Els ens locals han d'acordar de manera expressa la creació del servei públic local i procedir, si s'escau, a regular-lo per reglament abans de començar a prestar-lo. Així mateix, han de determinar les modalitats de prestació i el règim estatutari dels usuaris".



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

I, pel que fa en concret a l'establiment i la garantia municipals del servei, l'article 250 TRLMRL detalla el següent:

“Per a establir i garantir la continuïtat dels serveis públics, s'han de determinar necessàriament:

- a) Les característiques del servei.
- b) Les obres i les instal·lacions necessàries per a l'explotació del servei amb indicació, si s'escau, de les que ha de fer el contractista.
- c) Les tarifes a percebre dels usuaris.
- d) El cànon, la participació i la subvenció que ha de satisfer l'ens local, si s'escau”.

També d'una manera general, el procediment per a aprovar l'establiment del servei, fer-ne la regulació necessària per a la seva correcta prestació i determinar-ne la forma de gestió, queda fixat en Reglament d'Obres, Activitats i serveis dels ens locals de Catalunya (ROAS), aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny. En concret, l'article 159 es refereix a l'expedient per a la implantació del servei, en els termes següents:

“1. La creació d'un servei s'ha d'instrumentar mitjançant una memòria justificativa, un projecte d'establiment i un reglament que n'estableixi el règim jurídic de la prestació.

2. El projecte d'establiment i prestació del servei ha de contenir els aspectes següents:

- a) Les característiques del servei.
- b) La forma de gestió.
- c) Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, amb la indicació, si s'escau, de les que hagi de realitzar el contractista.
- d) L'estudi econòmic financer i, si s'escau, les tarifes a percebre dels usuaris.

Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

e) En el supòsit de prestació per gestió indirecta, el cànon o la participació que ha de percebre l'ens local, i la compensació econòmica que, si s'escau, aquest hagi de satisfer.

f) El règim estatutari dels usuaris.

3. El reglament que reguli el servei ha de declarar expressament que l'activitat de què es tracta resta assumida per l'ens local com a pròpia i ha de determinar l'abast de les prestacions a favor dels ciutadans.

4. Per a l'elaboració dels documents esmentats, l'ens local, quan en justifiqui la necessitat, compta amb l'assistència tècnica i jurídica del consell comarcal, de la diputació i de l'Administració de la Generalitat per mitjà dels respectius serveis d'assistència local”.

I l'article 160 RSCL afegeix, pel que fa a l'establiment dels serveis, que:

“1. L'expedient instruït amb els documents a què es refereix l'article anterior s'ha de sotmetre a informació pública pel termini de trenta dies, mitjançant anuncis que s'insereixin en el Butlletí Oficial de la província, el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis de la corporació. Simultàniament, s'ha de donar audiència als interessats i a les entitats que, si s'escau, han exercit la iniciativa.

2. El ple de la corporació, amb la resolució prèvia dels suggeriments formulats, ha d'acordar l'establiment del servei, n'ha d'aprovar el projecte d'establiment i el reglament que el regula i ha de preveure els efectes econòmics que se'n deriven, en especial, en el pressupost.”

3.2. **ELS SERVEIS D'ABASTAMENT I SANEJAMENT D'AIGUA POTABLE**

L'abastament d'aigua potable i el sanejament de les aigües residuals són dues competències de titularitat municipal reconegudes en la legislació de règim local, en els següents termes:



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

Article 25 Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant LBRL):

“2. El Municipio ejercerá en todo caso como competencias propias, en los términos de la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas, en las siguientes materias:

[...]

c) Abastecimiento de agua potable a domicilio y evacuación y tratamiento de aguas residuales [...]”.

Com veiem, el legislador estableix l'existència d'una competència municipal en aquests sectors si bé no determina en què consisteix aquesta competència, fet que deixa al legislador sectorial – en aquest cas en matèria d'aigües – perquè la determini.

Així, en el cas de Catalunya el Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la legislació en matèria d'aigua de Catalunya, estableix el següent:

“Article 5

Competències dels ens locals

Corresponen als ens locals, d'acord amb la legislació de règim local, amb la de sanitat i amb les previsions d'aquesta Llei, les competències relatives als àmbits següents:

- L'abastament d'aigua potable
- El clavegueram i el tractament d'aigües residuals
- El control sanitari de les aigües residuals
- L'exercici de les funcions que aquesta Llei els atribueix”.

La Llei, com veiem, no compleix amb la funció de concretar en què consisteix l'abast de la competència, sinó que simplement reitera allò que ja establí la legislació de règim local.

Vista aquesta competència municipal, en canvi, correspon a la Generalitat, d'acord amb l'article 4 de l'esmentat text legal:

Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

- ✓ La planificació hidrològica en les conques compreses íntegrament en el territori de Catalunya (com és el cas de La Garriga, que forma part de les conques internes de Catalunya).
- ✓ L'ordenació i la concessió dels recursos i els aprofitaments hídrics i en general totes les funcions d'administració i control de la qualitat del domini públic.
- ✓ La programació, la promoció, l'aprovació, l'execució i l'explotació dels aprofitaments hídrics i de les obres hidràuliques que es facin a Catalunya
- ✓ La regulació i l'establiment d'auxilis econòmics i l'atribució de recursos econòmics a corporacions locals per a la realització dels objectius de la planificació hidrològica.
- ✓ La determinació de la política d'abastament i de sanejament d'aigües i la coordinació amb les administracions competents.

3.3. L'ABASTAMENT D'AIGUA COM A SERVEI PÚBLIC OBLIGATORI

Destriades doncs les competències d'una i altra Administració, cal dir que l'abastament d'aigua forma part d'allò que la normativa anomena “*serveis mínims locals*”, de prestació obligatòria per a tots els municipis, d'acord amb l'article 26 de la Llei de bases de règim local.

“Article 26 LBRL:

1. Los Municipios deberán prestar, en todo caso, los servicios siguientes:

a) En todos los municipios: alumbrado público, cementerio, recogida de residuos, limpieza viaria, abastecimiento domiciliario de agua potable, alcantarillado, acceso a los núcleos de población y pavimentación de las vías públicas”.

El concepte de “servei mínim” de prestació obligatòria és un concepte propi de la legislació de règim local, i comporta que els municipis tenen el deure de prestar-lo obligatòriament i el dret dels ciutadans d'exigir-ne la seva prestació de forma adequada en el cas que això no es produeixi.

Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

Per tant, l'Ajuntament té el deure de prestar el servei a tot el municipi de manera adequada; tot això sens perjudici de la possibilitat que fos la Diputació qui assumís la prestació del servei, de conformitat amb la previsió introduïda en la modificació de la LBRL per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, que atribueix una tasca de coordinació de l'esmentat servei a les Diputacions en el cas de municipis de menys de 20.000 habitants, que pot arribar a suposar la prestació del servei per la mateixa Diputació, aspecte que queda al marge del present informe, per no ser d'interès de la corporació. En tot cas, el Tribunal Constitucional ha destacat que caldria l'acord de la Corporació municipal en el canvi de titularitat de la prestació, en la mesura que precisament la previsió legal expressa d'aquesta conformitat municipal (article 26.2 LBRL) evita la inconstitucionalitat de la reforma efectuada per la LRSAL (SST 41/2016, de 3 de març i 111/2016, de 9 de juny; sobretot).

A més, l'article 4 del Reial Decret 140/2003, de 7 de febrer, pel qual s'estableixen els criteris sanitaris de la qualitat de l'aigua de consum humà, assenyala que els municipis són responsables d'assegurar que l'aigua subministrada a través de qualsevol xarxa de distribució en el seu àmbit territorial, sigui apta per al consum en el punt de lliurament al consumidor; i també de l'autocontrol de la qualitat i el control en aixeta de l'aigua que consumeix la població en el seu municipi quan la gestió del proveïment ho sigui de manera directa. En tot cas, afegeix que quan la captació o la conducció, o el tractament o la distribució o l'autocontrol de l'aigua de consum el realitzi un gestor o gestors diferents del municipi, aquesta vetllarà pel compliment del Reial Decret per part d'aquests.

No podem deixar de recollir l'article 86.2 de LBRL, atès que reserva als ens locals el servei d'abastament domiciliari d'aigua i de depuració d'aigües, considerant-lo un "servei essencial".

“Se declara la reserva en favor de las Entidades Locales de las siguientes actividades o servicios esenciales: abastecimiento domiciliario y depuración de aguas; recogida, tratamiento y aprovechamiento de residuos, y transporte público de viajeros, de conformidad con lo previsto en la legislación sectorial



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

aplicable. El Estado y las Comunidades Autónomas, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán establecer, mediante Ley, idéntica reserva para otras actividades y servicios.”



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

4. PROJECTE D'ESTABLIMENT DEL SERVEI PÚBLIC D'ABASTAMENT D'AIGUA POTABLE AL MUNICIPI DE LA GARRIGA

4.1. ANTECEDENTS

Els antecedents de l'actual servei municipal d'abastament d'aigua potable al municipi de La Garriga són els que es descriuen a continuació:

En data 14 de setembre de 1978, mitjançant escriptura davant notari, l'Ajuntament de La Garriga va cedir a la companyia Aigües i Inversions S.A. (AISA) un cabal potable procedent del riu Ter, de 10 litres/segon, per a la seva distribució a tots els usuaris de les zones urbanes del terme municipal, per un termini de 10 anys, havent estat prorrogat aquest contracte fins al 31 de desembre de 1991.

La companyia Societat Regional d'Abastament d'Aigües S.A. (en endavant, SOREA) sol·licità a l'Ajuntament de La Garriga l'autorització municipal per l'adquisició a la companyia AISA de les finques, pous, autoritzacions, concessions, llicències, instal·lacions, conduccions, dipòsits i xarxes de distribució que en el seu dia revertiran a l'Ajuntament i que es troben afectes a l'abastament d'aigua potable de La Garriga; el valor de les quals s'estima en 80.000.000 pessetes, amb la qual cosa quedaria subrogada SOREA en tots els drets i obligacions que corresponen a l'entitat AISA.

En data 2 d'abril de 1991 a la reunió celebrada per l'Ajuntament s'acorda aprovar el Plec de Condicions i Clàusules Administratives per a l'atorgament de la gestió i explotació del servei municipal d'abastament d'aigua.

En aquesta reunió (2 d'abril de 1991) es va acordar autoritzar a SOREA per adquirir a AISA les finques, pous, autoritzacions, dipòsits i xarxa de distribució, considerant-se en conseqüència que SOREA queda subrogada en tots els drets i obligacions que corresponen a AISA, havent-se dut a terme aquesta cessió mitjançant escriptura autoritzada davant notari.

Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

En aquella mateixa reunió (2 d'abril de 1991) l'Ajuntament de La Garriga acorda atorgar a SOREA la Concessió Administrativa del servei d'abastament d'aigua a La Garriga segons les condicions i pactes que figuren al Plec de Condicions aprovat. La concessió té el seu origen en l'autorització atorgada pel ple de l'Ajuntament a la companyia AISA en data 14 de setembre de 1978.

En data 5 de juliol de 1991 es procedí a la formalització i firma del contracte per la gestió i explotació del servei municipal d'abastament d'aigua davant notari. La concessió té vigència fins al 31 de desembre de 2020 i podrà ser prorrogada en els termes previstos en la legislació vigent.

En data 27 de desembre de 2012 es va procedir a la formalització de l'addenda del contracte per a la modificació de l'estructura tarifària d'aquest amb la finalitat de reduir, durant el temps que resta a la durada del contracte, l'impacte econòmic de determinades partides en les despeses de gestió i explotació, tenint en compte la conveniència de mantenir unes tarifes d'aigua al preu més assequible possible i la necessitat de mantenir l'equilibri econòmic de la concessió.

En data febrer de 2018 es va constituir la comissió política i tècnica municipal per estudiar el millor model de gestió del servei públic. El ple de l'Ajuntament en sessió ordinària del 27 de març de 2019 va acordar "aprovar l'inici de l'expedient de liquidació del contracte de gestió del servei d'abastament d'aigua subscrit amb Sorea i nomenar interventor tècnic al Sr. Jordi Carreras i Arisa, Cap de l'àrea de territori i enginyer municipal, qui durà a terme les actuacions necessàries per garantir el lliurament dels béns afectes al servei en les condicions convingudes".

En data 30 de novembre de 2020, el Ple de l'Ajuntament aprova la pròrroga de gestió del servei públic d'abastament d'aigua potable de La Garriga, amb l'objectiu de definir el model de gestió futur del servei més eficient. La pròrroga es va aprovar amb una durada de 18 mesos, des de l'1 de gener de 2021 fins al 30 de juny de 2022 i amb la condició que es prestés. Amb les mateixes condicions contractuals establertes en el contracte inicial formalitzat.



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

L'Ajuntament, en la sessió plenària del 20 de desembre de 2023 va acordar la continuïtat del servei per tal de poder acabar de definir el model més eficient del servei públic i poder implementar-lo, per la qual cosa l'acord amb l'ordre de continuïtat fixa un termini addicional del contracte d'Agbar de 18 mesos, fins al 15 de juny de 2025.

Prèviament, en data 31 de març de 2021, el Ple de l'Ajuntament acordà donar conformitat a la successió de l'empresa contractista SOCIETAT REGIONAL D'ABASTAMENT D'AIGUA S.A.U (SOREA) en favor de l'empresa SOCIETAT GENERAL D'AIGUAS DE BARCELONA S.A.U (AGBAR) per a la prestació del servei d'abastament d'aigua al municipi.

4.2. **SOBRE EL PROCEDIMENT A SEGUIR PER APROVAR L'ESTABLIMENT DEL SERVEI PÚBLIC D'ABASTAMENT D'AIGUA DEL MUNICIPI DE LA GARRIGA**

El present projecte forma part de l'expedient per a fer efectiu l'establiment del servei públic d'abastament d'aigua potable al municipi de La Garriga i per establir, en aquest procediment, amb quin sistema de gestió es prestarà un cop acabi la vigència del contracte actual, que es troba prorrogat en aquests moments a través d'una ordre de continuïtat.

D'aquí rau l'actual memòria justificativa redactada per PWACS a efectes d'acreditar que l'instrument més sostenible i eficient en el cas de La Garriga, davant les altres fórmules de gestió directa analitzades, és la gestió indirecta mitjançant contracte de concessió.

Sobre el procediment a adoptar a partir d'ara, un cop acordat per part de l'Ajuntament quin és el millor model de gestió -en la seva globalitat-, s'elabora -a coninuació- el Projecte del Servei, definint com es durà a terme a partir d'ara i, si així es considera, amb l'actualització del Projecte del servei amb el Reglament actualitzat, la tramitació conjunta de tot l'Expedient, és a dir l'aprovació inicial, el tràmit d'informació pública i l'aprovació definitiva, tal i com es fixa al ROAS.



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

4.3. LES CARACTERÍSTIQUES DEL SERVEI I ELS OBJECTIUS GENERALS DE MILLORA

Al llarg de la memòria justificativa es descriuen les instal·lacions del servei municipal d'abastament d'aigua potable, el funcionament del sistema, el balanç hidràulic i l'evolució del nombre d'abonats, a més de determinar i avaluar les necessitats de millora i d'inversions al servei. En aquest document relatiu al projecte d'establiment es farà referència, principalment, als objectius generals de millora d'un servei bàsic i essencial com és el subministrament d'aigua potable i a les propostes de cara a materialitzar aquestes necessitats en el cas de la Garriga a partir del model de gestió decidit per l'Ajuntament i l'expedient de contractació que es defineixi.

Així doncs, el projecte d'establiment del servei públic d'abastament d'aigua potable del municipi de la Garriga implica, en primer lloc, una aproximació dels principals objectius a assolir i a satisfer amb la prestació pública. A Europa, la gestió de l'aigua deixa de ser vista exclusivament com a recurs des de l'aprovació, a finals de l'any 2000, de la Directiva marc de l'aigua (200/60/CE). Es considera un element bàsic dels ecosistemes hídrics i una part fonamental per a una bona qualitat ambiental sostenible que, a la vegada, garanteix el recurs. Els aspectes biològics i també els hidromorfològics, prenent rellevància en la diagnosi integrada de la qualitat, conjuntament amb els indicadors fisicoquímics i substàncies prioritàries o contaminants tòxics i persistents. La Directiva proposa la regulació de l'ús de l'aigua i dels espais associats a partir de la capacitat que en tenen de suportar diferents tipus de pressions i impactes. D'aquesta manera es pretén promoure i garantir l'explotació i l'ús del medi de manera responsable, racional i sostenible. En aquest marc, la gestió de l'aigua es fonamenta en tres principis bàsics que contribueixin, entre d'altres fins, a garantir el subministrament suficient d'aigua superficial o subterrània en bon estat, tal i com requereix un ús de l'aigua sostenible, equilibrat i equitatiu:

- El principi de no deteriorament i assoliment del bon estat integral de les masses d'aigua superficials i subterrànies amb un enfocament combinat de la contaminació i gestió integrada del recurs. La necessitat de limitar els usos, els abocaments o les activitats que afecten al medi hídric, directament o indirecta, depenent del medi



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

receptor i de la capacitat de suportar els esmentats impactes, tenint en compte, en cada moment, l'estructura i el funcionament dels ecosistemes hídrics alterats.

- El principi de plena recuperació i internalització dels costos, també els ambientals i els del recurs, derivats dels serveis relacionats amb l'ús de l'aigua i el manteniment sostenible del bon estat de salut dels ecosistemes associats. El cost de l'ús de l'aigua de l'espai fluvial, de manera sostenible, ha de repercutir en el beneficiari que genera el cost.
- El principi de participació pública i transparència en les polítiques de l'aigua. La gestió dels recursos i els programes de mesures i de control que s'han d'integrar dins dels plans de gestió per assolir el bon estat ecològic dels sistemes fluvials, s'han d'elaborar mitjançant la participació i el consens social, a partir de mecanismes de participació ciutadana i amb una transparència pública total. A aquests principis, s'hi incorporen altres d'àmbit social. Cap persona ha de ser privada del dret d'accés a l'aigua per raó de la seva capacitat econòmica i s'adoptaran mesures que a més de fomentar l'estalvi i l'ús racional de l'aigua, hi assegurin un accés universal i equitatiu.

La gestió de l'aigua s'ha de basar doncs en la integració d'un conjunt de mesures al llarg del seu cicle que permetin la prevenció i reducció de la contaminació, la millora de la massa d'aigua i de l'estructura i el funcionament dels ecosistemes hídrics, la participació ciutadana i la transparència, la garantia permanent dels subministrament suficient, de qualitat, equilibrat i equitatiu, per un ús sostenible i finalment, una gestió eficient i econòmicament viable.

Sota aquests principis, a la Garriga, en aquest procés, s'estableixen objectius vinculats als àmbits de la qualitat de l'aigua, la garantia de subministrament, la qualitat del servei, la sostenibilitat financera i econòmica en la gestió i els principis de "bon govern", transparència, participació i sostenibilitat global en l'administració de béns i recursos públics, especialment d'aquells declarats essencials per Llei com és el subministrament d'aigua potable.

En l'àmbit concret de la millora en el funcionament i explotació del servei, es fixa com a objectiu millorar progressivament el rendiment de les xarxes i infraestructures, actualment

Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

situat per sota del 70% (amb un lleuger empitjorament en els darrers anys) per tal d'assolir, amb les inversions de millora corresponents i els programes de manteniments preventius adients, els nivells de rendiment adequats -superiors al 75% a mig termini- per garantir la prestació d'un servei amb els més alts estàndards de qualitat, a més de contribuir a una major eficiència en l'explotació per la disminució del volum de compra d'aigua en alta, tal com s'ha explicat profusament a la memòria justificativa sobre la descripció del funcionament actual. Cal tenir present, igualment, que en els darrers anys no s'han executat millores ni actuacions importants de renovació i modernització de la xarxa i dels sistema.

4.4. LA FORMA DE GESTIÓ ESCOLLIDA PER PRESTAR EL SERVEI PÚBLIC

Cal fer esment en aquest punt en l'article 249 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMC), que preveu que la facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics, i escollir, per tant, el sistema de prestació més sostenible, eficient i adequat, correspon a la potestat d'autoorganització de les administracions locals.

Com a conclusió de l'anàlisi comparativa de les modalitats de gestió que s'ha fet en la memòria justificativa, des del punt de vista econòmic i des d'una òptica global de sostenibilitat i en funció dels resultats exposats, la forma de prestar el servei d'abastament d'aigua més rendible i eficient, en el cas de les necessitats i la casuística actual del municipi de la Garriga, és la gestió indirecta amb una nou contracte de concessió que pugui assumir, i avançar el finançament de les inversions que es requereixen per posar al dia al sistema d'explotació i millorar les dades de rendiment i d'eficiència, especialment en un context de sequera com l'actual.

S'ha considerat igualment rellevant, en aquest context i circumstàncies, que el fet que l'Ajuntament pogués assumir la gestió directa amb el seus propis mitjans -tot i la limitació actual i el handicap per o disposar d'empreses públiques municipals- no l'eximiria de l'obligació d'assegurar una gestió eficient i tendent a garantir una certa rendibilitat econòmica de la prestació. Així mateix, en l'estudi comparatiu de models s'empren sempre paràmetres homogenis en tots els casos, especialment en relació als períodes d'amortització

Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

de la inversió que s'ha considerat prioritària i a la necessitat que l'Ajuntament -fins i tot en gestió directa amb la pròpia entitat- ha d'assegurar-se el finançament extern.

Per tant, en tot l'anàlisi s'ha considerat l'amortització comptable de les inversions i es pren com a criteri d'estudi l'amortitzar al mateix període en totes les modalitats de gestió. El mètode d'amortització lineal de les inversions, tot i que es puguin prendre de referència altres tipus, és un mètode àmpliament utilitzat en estudis similars a l'actual i es considera l'adequat en aquest cas.

A partir d'aquí, s'exposa el que contempla la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en relació a les característiques del contracte de concessió de serveis, variables que s'hauran de desenvolupar en el preceptiu Estudi de Viabilitat Economicofinancera que haurà d'elaborar l'Ajuntament de la Garriga de forma prèvia a la licitació del nou contracte, i en el qual es determinarà el volum exacte d'inversions que es podran assumir en el marc de la nova concessió, les tarifes a aplicar i el període de vigència de la mateixa, en funció de la recuperació de les inversions, entre altres.

Contracte de concessió de serveis

Ve regulat en els articles 15, 29 i del 284 al 297 de la LCSP, com:

1. El contracte de concessió de serveis és aquell en virtut del qual un o diversos poders adjudicadors encomanen a títol oneros a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació del qual sigui de la seva titularitat o competència, i la seva contrapartida vingui constituïda bé pel dret a explotar els serveis objecte del contracte o bé per aquest dret acompanyat de percebre un preu.
2. El dret d'explotació dels serveis implicarà la transferència al concessionari del risc operacional, en els termes assenyalats en l'apartat quart de l'article anterior.

Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

Al mateix temps, l'article 284.1 estableix que: "1. L'Administració podrà gestionar indirectament, mitjançant contracte de concessió de serveis, els serveis de la seva titularitat o competència sempre que siguin susceptibles d'explotació econòmica per particulars (...)"

Les característiques bàsiques d'aquest model de contracte són:

a) Pel que fa a la durada. En aplicació de la LCSP (art. 29) la duració es calcularà en funció dels serveis que constitueixin el seu objecte i si sobrepassen els 5 anys, la durada màxima no podrà excedir del temps que es calculi raonable perquè el concessionari recuperi les inversions realitzades per a l'explotació del servei, juntament amb un rendiment sobre el capital invertit, tenint en compte les inversions necessàries realitzades per assolir els objectius contractuals específics. Aquest article estableix també uns màxims per a aquest contracte i els motius tesats pels quals es poguessin ampliar els terminis marcats en el Plec (un 15% per restablir l'equilibri econòmic).

Per tant, la durada del contracte ja no pot ser una decisió unilateral de l'Ajuntament, sinó que ha d'obeir als criteris anteriorment assenyalats.

b) El risc operacions es transfereix de l'Administració al contractista (Art. 285.1 c), és a dir, el concessionari no tindrà garantit que, en condicions normals de funcionament, recuperi les inversions realitzades ni a cobrir els costos en què incorregués a conseqüència de l'explotació d'aquest.

c) La tramitació de l'expedient anirà precedida de la realització i aprovació d'un estudi de viabilitat o, si és procedent, de viabilitat econòmic-financera (Art. 285.2), que s'haurà de sotmetre al tràmit d'informació pública.

d) A més, si hi hagués obres, s'hauria d'elaborar i aprovar el corresponent Avantprojecte de construcció i explotació de les obres que resultin precises, amb especificació de les prescripcions tècniques relatives a la seva realització i, a més, de la redacció, supervisió, aprovació i replanteig del corresponent projecte de les obres.



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

4.5. **LES OBRES, ELS BÉNS I LES INSTAL·LACIONS NECESSÀRIES PER A LA PRESTACIÓ**

En la memòria justificativa s'han desenvolupat, com s'ha explicat, les característiques tècniques del Servei de subministrament d'aigua en el municipi de la Garriga i s'han apuntat les necessitats de millora en l'explotació.

En tot cas, en aquest apartat relacionem les principals activitats (tant de caràcter tècnic, com operatiu i de gestió) que haurà de dur a terme el nou Servei de cara a la correcta execució de la prestació, des d'un punt de vista operatiu i tècnic.



Codi de verificació

5M056G0N4Z0R544O0SPJ

Procediment

1218 Reglaments municipals

Expedient núm.

11209/2024

Document

141823/2024

Analítiques Aigua potable (segons RD 3/2023)
Control
Complet
Aixeta Consumidor
Control Operacional
Radioactivitat
Control de rutina
Llista d'observació sobre els contaminants de preocupació emergents
Caracterització de les aigües
Anàlisi en aixeta d'edificis prioritaris, si escau
Administratius i Varis
Gestió
Oficina
Magatzem / Taller
Subministraments (oficina, magatzem, taller)
Telecomunicacions
Material d'oficina, neteges, vigilància, serveis informàtics...
Gestió comercial
Gestió de rebuts i impagats/software específic
Publicitat i campanyes de sensibilització
Vehicles
Lloguer/rèntings
Carburant, assegurances, manteniments..
Altres varis
PRL (Servei de prevenció, mútues, subministrament d'EPI's...)
Subministrament roba de treball
Formació
Serveis de consultoria especialitzada i serveis jurídics
Comptabilitat i RRHH
Explotació i manteniment
Manteniment reglamentari
Manteniment metrològic
Cabalímetres
Altres
Neteja de dipòsits
DDD
Reparacions i avaries
Subministraments varis



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

Igualment, les instal·lacions adscrites al servei municipals són les que es descriuen i es reproduïxen a la memòria justificativa, acompanyades de cartografia i documentació gràfica, i que són les que l'actual concessionari haurà de revertir en bon estat de funcionament i explotació a l'Ajuntament de la Garriga en el moment en què es faci efectiu el procés d'intervenció tècnica de l'actual contracte, d'acord amb el previst per la normativa de bases de règim local, pel ROAS, per la normativa contractual i el previst en els plecs que regeixen l'actual explotació.

4.6. **ESTUDI ECONÒMIC I FINANCER DEL PROJECTE DE SERVEI**

Els costos derivats de l'explotació del Servei i dels processos d'explotació i l'operativa de la prestació es poden dividir en dues tipologies:

A. Costos Fixos: costos directes d'explotació que es produeixen de manera independent del volum d'aigua subministrat.

- Personal
- Manteniment i Conservació
- Mitjans materials
- Analítiques
- Administratius i diversos
- Tributs i impostos

B. Costos Variables: Costos directes d'explotació que varien en funció de la quantitat d'aigua subministrada, en aquest cap captada, ja que no hi ha compra d'aigua al municipi, tenint en compte que tot el subministrament prové de captacions pròpies.

- Processos de tractament de la qualitat de l'aigua captada (reactius i altres...)
- Energia elèctrica

C. Altres despeses:

- Impagats



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

D'acord amb la justificació econòmica desenvolupada en la memòria justificativa, elaborada amb la finalitat de projectar els models econòmics i financers comparatius en funció dels diferents models de gestió –gestió indirecta versus gestió directa-, el servei actual té un resultat positiu, de tal manera que els ingressos del servei d'aigua potable cobreixen suficientment els costos derivats de la gestió del mateix.

Tot i això, es posen de relleu les importants necessitats d'inversions i millores a la xarxa a partir de la informació del Pla Director del Servei (que és de l'any 2020) que s'hauran d'executar i finançar per part del nou concessionari, en les condicions que s'estableixin en el nou contracte.

En aquest sentit, cal tenir present que el nou contracte es configurarà amb uns paràmetres molt diferents de l'actual, de tal manera que el concessionari que resulti adjudicatari haurà d'assumir la gestió i explotació del servei, i l'execució i finançament de les inversions que es considerin obligatòries i es retribuirà a partir dels ingressos que rebri directament dels usuaris del servei via tarifes en un marc d'assumpció d'un risc operacional clar i suficientment acreditat en els plecs i en els corresponents informes justificatius.

4.6.1. **INVERSIONS I NECESSITATS**

Les inversions que necessita el servei, tant les establertes a curt i mig termini, detectades a partir de les necessitats establertes en el Pla Director, tenen un pressupost de 2.499.486,13 €, que caldrà concretar i actualitzar, si escau, en el marc de l'elaboració de l'estudi de viabilitat economicofinancera previ a l'expedient de contractació de la nova concessió. Aquestes actuacions fan referència tant a la renovació de la xarxa com a la instal·lació de vàlvules reductores i sistemes de control i millora del rendiment del sistema, entre altres.

Així doncs, serà en el marc de l'estudi de viabilitat que s'haurà d'elaborar, previ al procés de licitació del contracte de la futura Concessió, en el que s'haurà de determinar exactament el volum de les inversions que es podran dur a terme a partir de les necessitats recollides i en funció dels ingressos associats (tarifes del Servei) i el termini necessari d'amortització de les mateixes, que serà el que determinarà el període de vigència del futur contracte. És a dir, es

Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

concretaran quines actuacions s'hauran d'executar al llarg de la vigència del nou contracte i el termini de durada del mateix, en funció del període d'amortització de les inversions, així com un eventual increment de tarifes, que serà necessari especialment per fer front a les actuacions de millora de les infraestructures.

4.6.2. **TARIFES DEL SERVEI I CÀNON PER A L'AJUNTAMENT**

Com ja hem avançat, en les projeccions del futur servei i en el marc de la confecció de l'estudi de viabilitat econòmic-financer del futur contracte s'haurà de plantejar, amb probabilitat, una nova actualització de tarifes per poder fer front al volum d'inversions que s'han explicat i que encaixi en el model i en el termini de durada de la futura concessió, més enllà de les aportacions extraordinàries que es puguin assolir d'altres administracions via subvenció.

És en aquest marc que caldrà actualitzar i regularitzar, si escau, les tarifes, tant en el seu vessant administratiu i jurídic com en el règim econòmic, partint dels preus actualment vigents, quina darrera actualització va ser aprovada per la Comissió de Preus de Catalunya el 8 de març del 2024, a partir de les tarifes aprovades per l'Ajuntament a finals de 2023, que entraven en vigor a la primavera del 2024. Aquestes tarifes s'apliquen segons usos i blocs establerts.

Des del punt de vista administratiu, si escau, caldrà tramitar una ordenança no fiscal per regular els preus que es perceben dels usuaris, qualificat com a tarifes o prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari, en tant el servei es prestarà en règim de gestió indirecta. En aquest sentit, fem referència a l'aprovació de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP en endavant), que consagra el caràcter de tarifa de les contraprestacions percebudes per la prestació de serveis públics mitjançant formes de gestió directa amb personificació privada. D'acord amb el disposat per la Disposició Addicional Quaranta-Tresena de la Llei:



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per l'explotació d'obres públiques o la prestació de serveis públics, de forma directa mitjançant personificació privada o gestió indirecta, tindran la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari conforme amb el previst a l'article 31.3 de la Constitució.

En concret, tindran tal consideració aquelles exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, mitjançant societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat.

L'Ajuntament de la Garriga, en conseqüència i si escau, haurà de tramitar i aprovar la nova ordenança per regular les prestacions patrimonials no tributàries relacionades amb el servei d'abastament, que hauran d'entrar en vigor coincidint amb la posada en funcionament del nou contracte de concessió que s'adjudiqui en el procés de licitació que haurà d'obrir l'Ajuntament, com a continuació del procés informat en el present informe. La nova ordenança recollirà les tarifes que finalment s'acordin per poder fer front a les necessitats del serveis que es determinin i especifiquin en l'Estudi de Viabilitat.

Igualment, serà en el marc de l'elaboració dels corresponents plecs de condicions que confirmen l'expedient de contractació que caldrà configurar i quantificar, si escau, un cànon variable, anual i finalista, entès com la participació o compensació que ha de percebre l'ens local, destinat a obres i/o actuacions de millora de les infraestructures del servei municipal i concebut com una referència sobre els ingressos o beneficis que genera el contracte i que el concessionari haurà de liquidar a l'Ajuntament, en els termes en que es defineixi en els plecs. Habitualment, es configura de tal manera que es fixa un cànon mínim com a punt de partida millorable a l'alça pels licitadors durant la fase de presentació d'ofertes

4.7. RÈGIM ESTATUTARI DELS USUARIS

L'Ajuntament vetllarà pel respecte dels drets dels usuaris reconeguts a les lleis aplicables i, específicament, en el nou reglament del servei que s'aprovarà conjuntament amb l'expedient d'establiment. Així i tot, en destaquem les següents:



Codi de verificació 5M056G0N4Z0R544O0SPJ	
Procediment 1218 Reglaments municipals	
Expedient núm. 11209/2024	Document 141823/2024

- Dret a poder accedir a un servei bàsic i essencial com és l'abastament d'aigua potable a tota la població
- Dret a la informació i a la participació en els termes establerts en el Reglament del Servei.
- Dret a la intimitat, i a la divulgació de les dades personals que obrin als seus expedients o historials.
- Dret a no ser discriminats en el tractament per raó de naixença, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.

4.8. **NOU REGLAMENT DEL SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA**

L'Ajuntament de la Garriga compta amb un reglament del servei d'abastament d'aigua de l'any 2013, per la qual cosa es procedeix a plantejar un nou reglament actualitzat, tenint en compte que ara es regularitza la prestació des d'un punt de vista administratiu amb l'Expedient d'Establiment, tot incorporant les noves disposicions normatives relatives a la qualitat de l'aigua i altres regulacions.

El reglament desenvolupat, que s'incorpora a l'expedient d'establiment com un annex del projecte de servei, estableix els principis generals dels serveis municipals de subministrament d'aigua potable, els drets i obligacions de l'Ajuntament i de l'entitat gestora que presti el servei i de les persones abonades, les modalitats d'ús, les connexions, la contractació dels serveis, els sistemes de mesurament i facturació, les consultes i reclamacions de les persones abonades, el seu règim de control i sancionador, entre altres aspectes