

Codi de verificació 5G1Y5F0E2I325B1U09YY	
Procediment 1641 Liquidacions del pressupost general	
Expedient núm. 2958/2021	Document 43706/2021

INFORME DE CONTROL PERMANENT

D'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de la regla de la despesa i del límit del deute de la liquidació del pressupost general de l'Ajuntament de la Garriga de l'exercici 2020.

MONTSERRAT MIARONS SERRA, Interventora de l'Ajuntament de la Garriga, en compliment de l'article 4.1.b.6è del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual s'aprova el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent informe:

1. ANTECEDENTS

1.1. Règim jurídic

La normativa aplicable a l'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de la regla de la despesa i de la sostenibilitat financera és la que es detalla a continuació:

- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de desenvolupament d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals (Reglament)
- Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOPESF.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL) que aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals.
- "Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals", 1a edició, IGAE.
- "Guia per a la determinació de la regla de despesa per a corporacions locals. Article 12 de LOEPSF per a corporacions locals", 3a edició, IGAE.

El Consell de Ministres, en sessió de 6 d'octubre de 2020, va acordar la suspensió l'aplicació de les regles fiscals pels exercicis 2020 i 2021 com a mesura extraordinària per a fer front a la crisi de la COVID-19. Posteriorment, el Congrés dels Diputats en sessió de 20 d'octubre de 2020 va apreciar, per majoria absoluta dels seus membres, que es donava una situació d'emergència extraordinària que motivava la suspensió de les regles fiscals, requisits que estableix l'article 11.3 de la LOEPSF.

En base a aquest acord, la Secretaria d'Estat d'Hisenda va publicar una nota on desenvolupa i concreta diferents aspectes dels quals es destaquen els següents:

Codi de verificació 5G1Y5F0E2I325B1U09YY	
Procediment 1641 Liquidacions del pressupost general	
Expedient núm. 2958/2021	Document 43706/2021

- En el 2020 no s'aplicaran aquelles mesures en relació amb els incompliments el 2019 de les regles fiscals constatats en les liquidacions de pressupostos, o amb els estats comptables del tancament de l'exercici. El 2021 i 2022, tampoc s'aplicaran en relació amb els resultats de les liquidacions de 2020 i 2021, respectivament.
- Els plans econòmic-financers aprovats amb anterioritat a la suspensió de les regles fiscals per incompliments de les mateixes, produïts el 2018 i 2019 no seran objecte de seguiment ni els incompliments d'aquests plans podran donar lloc a les mesures coercitives de l'article 25 de la LOEPSF o de compliment forçós de l'art 26 de la mateixa norma. No es requerirà acord exprés del Plenari sobre la suspensió del Pla Econòmic-Financer.
- La suspensió de les regles fiscals no implica la correlativa a les obligacions que tenen les administracions públiques amb tercer, i concretament, amb els proveïdors. .../... el termini màxim que fixa la normativa sobre morositat per al pagament a proveïdors es la estableixi la normativa vigent, que actualment és de trenta dies.
- La suspensió de les regles fiscals no afecta al compliment de les obligacions de transparència previstes a la LOEPSF i normes de desenvolupament.
- El compliment de les obligacions d'atendre el compte 413 (OPA -operacions pendents d'aplicar a pressupost) i complir amb el termini màxim de pagament a proveïdors, no està afectat per la mesura de suspensió.
- L'article 30 de la LOEPSF es refereix a límit de despesa no financera que hauran d'aprovar les Corporacions Locals, coherent amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i la regla de la despesa. Aquest precepte es considera aplicable i no suspès.
- Es manté l'aplicació en la seva totalitat del règim d'endeutament de les Entitats locals.

1.2 Àmbit subjectiu

Les unitats institucionals sectoritzades dins del subsector Administracions Públiques de l'Ajuntament de la Garriga (d'acord amb la definició i delimitació del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals SEC, segons estableix l'article 2.1 de la LOEPSF) són:

- Entitat Local: Ajuntament de la Garriga
- Organisme autònom: Organisme Autònom de Mitjans de Comunicació

Codi de verificació 5G1Y5F0E2I325B1U09YY	
Procediment 1641 Liquidacions del pressupost general	
Expedient núm. 2958/2021	Document 43706/2021

1.3 Avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat

El principi d'estabilitat pressupostària, tal i com estableix l'article 3 de la LOEPSF, implica que l'elaboració l'aprovació i l'execució dels pressupostos i resta d'actuacions que afecten les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació de la llei es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea. S'entendrà per estabilitat pressupostària de les Administracions Públiques la situació d'equilibri o superàvit estructura.

Per les corporacions locals, l'article de la LOEPSF estableix que hauran de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari. Així, el Consell de Ministres, en l'acord de 20 de juliol de 2018 pel qual es fixen els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per al conjunt d'administracions públiques i de cadascun dels subsectors per al període 2019-2021 i el límit de despesa no financera del pressupost de l'Estat per a 2019, estableix l'equilibri com objectiu d'estabilitat pressupostaria per a les corporacions locals:

Capacitat (+) Necessitat (-) de Finançament, SEC-2010
(en percentatge PIB)

	2019	2020	2021
Administració Central	-0.4	-0.1	-0.0
Comunitats Autònomes	-0.3	-0.1	-0.0
Entitats Locals	0.0	0.0	0.0
Seguretat Social	-1.1	-0.9	-0.4
Total Administracions Públiques	-1.8	-1.1	-0.4

L'estabilitat pressupostària implica que els recursos corrents i de capital no financers han de ser suficients per a fer front a les despeses corrents i de capital ni financeres. La capacitat inversora de l'Ajuntament de la Garriga vindrà determinada pels recursos de capital no financers, i els recursos corrents no empleats en les despeses corrents (estalvi brut).

Amb caràcter general, la totalitat dels ingressos i les despeses no financeres pressupostàries, sense perjudici de la seva reclassificació en termes de comptabilitat nacional, corresponen a la totalitat dels usos i recursos que es computen en l'obtenció de la capacitat/necessitat de finançament del subsector Corporacions Locals de les Administracions Públiques de la comptabilitat nacional. Les diferències venen determinades pels ajustaments que es descriuen en l'annex d'aquest informe.

El càlcul de la capacitat/necessitat de finançament en els ens sotmesos a pressupost limitatiu/comptabilitat pública s'obté, segons el manual de la IGAE i com ho interpreta la Subdirecció General de Relacions Financeres amb les Entitats <locals, per diferència entre el imports pressupostaris en els capítols 1 a 7 des estats d'ingressos i els capítols 1 a 7 dels estats de despeses, prèvia aplicació dels ajustament relatiu a la valoració, imputació temporal, exclusió o inclusió dels ingressos i les despeses no financeres:

Codi de verificació

5G1Y5F0E2I325B1U09YY

Procediment

1641 Liquidacions del pressupost general

Expedient núm.

2958/2021

Document

43706/2021

	ENTITATS AMB PRESSUPOST LIMITATIU
(+)	Ingressos no financers. Suma dels ingressos dels capítols 1 a 7 de pressupost
(-)	Despeses no financeres. Suma de les despeses dels capítols 1 a 7 del pressupost.
(+/-)	Ajustos a aplicar al saldo resultant dels ingressos i despeses no financeres del pressupost per relacionar-lo amb la capacitat o necessitat de finançament calculada conforme al SEC.
(+/-)	Ajustos per homogeneïtzar les operacions internes d'ingressos i despeses entre entitats de la corporació local o dependents d'ella.
=	CAPACITAT (SUPERÀVIT) / NECESSITAT (DÈFICIT) DE FINANÇAMENT

D'acord amb tot això, i segons s'aprecia en el quadre següent, la diferència entre els ingressos i les despeses no financeres, prèvia aplicació dels ajustament descrits, no compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària, essent el resultat una necessitat de finançament d'import 308.620,68 €.

ESTABILITAT LIQUIDACIÓ 2020

ENTITAT	INGRÉS NO FINANCER	DESPEJA NO FINANCERA	AJUSTOS DE LA PRÒPIA ENTITAT	AJUSTOS PER OPERACIONS INTERNES	CAPACITAT/NECESSITAT DE FINANÇAMENT
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (1)-(2)+(3)+(4)
Ajuntament de La Garriga	17.844.733,53	17.333.799,55	-951.851,41	0,00	-440.917,43
OA Mitjans de Comunicació	307.797,89	167.908,37	-7.592,77	0,00	132.296,75
TOTAL	18.152.531,42	17.501.707,92	-959.444,18	0,00	-308.620,68

CAPACITAT/NECESSITAT DE FINANÇAMENT DE LA CORPORACIÓ LOCAL **-308.620,68**

1.4 Avaluació del compliment de la regla de la despesa

L'article 12 de la LOEPSF exigeix també a les entitats local que la variació de despesa no superi la taxa de referència de creixement del PIB, la determinació de la qual no correspon al Ministeri.

Les corporacions locals compleixen la regla de la despesa si la variació, en termes SEC, de la despesa computable de cada corporació local, entre dos exercicis econòmics, no supera la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut (TRCPIB) de mig termini de l'economia espanyola, modificat, en el seu cas, en l'import dels increments o disminucions permanents de recaptació derivats de canvis normatius.

De conformitat amb l'acord del Consell de Ministres de 20 de juliol de 2018 pel qual es fixen els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per al conjunt d'administracions públiques i de cadascun dels subsectors per al període 2019-2021 i el límit de despesa no

Codi de verificació 5G1Y5F0E2I325B1U09YY	
Procediment 1641 Liquidacions del pressupost general	
Expedient núm. 2958/2021	Document 43706/2021

financera del pressupost de l'Estat per a 2019, la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut és de 2,7%, 2,9% i 3,1% respectivament.

Regla de la despesa per al període 2019-2021

Taxa de referència nominal

(% variació anual)

2019	2020	2021
2,7	2,9	3,1

L'apartat 2 de l'article 12 estableix com es determina el volum de despesa computable.

"2. S'entendrà per despesa computable als efectes previstos en l'apartat anterior, els usos no financers definits en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament".

En l'obtenció de3 la despesa computable en un exercici de les entitats sotmeses a comptabilitat pública, es tindrà en compte el següent

ENTITATS AMB PRESSUPOST LIMITATIU	
(+)	Usos (despeses) no financers, suma dels capítols 1 a 7 de despeses, exclosos els interessos del deute.
(+/-)	Ajustos al càlcul d'usos no financers segons el SEC
(-)	Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres entitats que integren la corporació local.
(-)	Despesa no financera finançada amb fons finalistes procedents de la unió Europea, l'Estat, la comunitat autònoma, les diputacions i altres administracions públiques.
(-)	Despesa realitzada en inversions financerament sostenibles (IFS) finançada amb el superàvit pressupostari, en aplicació de les regles especials definides en la DA 6a de la LOEPSF.
=	DESPESEA COMPUTABLE

Sobre l'import resultant de despesa computable s'aplica la taxa de referència de creixement del PIB que fixa el Ministeri i que per al 2020, és del 2,9 %.

En l'article 12.4) de la LOEPSF es diu que quan s'aproven canvis normatius que suposin augments o disminucions permanents de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla de la despesa en els anys en què s'obtinguin els augments de recaptació podran augmentar o disminuir en la quantia equivalent.

Codi de verificació 5G1Y5F0E2I325B1U09YY	
Procediment 1641 Liquidacions del pressupost general	
Expedient núm. 2958/2021	Document 43706/2021

(+)	Despesa computable exercici n-1
(x)	Taxa de referència de creixement del PIB
(+/-)	Augments o disminucions permanents de recaptació
(=)	Límits de la regla de la despesa

No obstant, a l'Ajuntament de la Garriga li era d'aplicació un Pla Econòmic financer aprovat per al període 2019-2020. Tot i que les regles fiscals es troben suspeses, l'avaluació del compliment de la regla de la despesa ha de fer-se prenent la despesa computable prevista en el PEF per la liquidació 2020.

A la vista de les liquidacions dels pressupostos de l'exercici 2020 de l'Ajuntament de la Garriga i el seu ens dependent, s'informa del compliment de l'objectiu de la regla de la despesa, tal i com es detalla en el quadre següent:

ENTITAT	CÀLCUL DEL COMPLIMENT DE LA REGLA DE LA DESPESA 2020			
	LÍMIT DE LA REGLA DE DESPESA 2020 (PEF 2019-2020)	DESPESA COMPUTABLE LIQUIDACIÓ 2020	DESPESA EN INVERSIONS FINANCERAMENT SOSTENIBLES 2020	DESPESA COMPUTABLE AJUSTADA LIQUIDACIÓ 2020
	(1)	(2)	(3)	(4) = (2) - (3)
Ajuntament de La Garriga	17.438.779,00	15.665.792,77	0,00	15.665.792,77
O.A. Mitjans de comunicació	212.932,00	175.501,14	0,00	175.501,14
TOTAL	17.651.711,00	15.841.293,91	0,00	15.841.293,91
Diferència entre el "Límit de la regla de despesa 2020" (segons PEF) i la "Despesa computable ajustada liquidació 2020" (1) - (4)				-1.810.417,09
% Increment despesa computable 2020 s/2019 (previsió PEF)				-10%

1.5 Avaluació del límit del deute

La LOEPSF (art 13) estableix l'obligació de no sobrepassar el límit del deute públic, que ha estat fixat en 2,2% del PIB per a l'exercici 2020.

Objectius de deute públic (% PIB)

	2019	2020	2021
Adm. Central i Seg. social	70,1	68,9	67,2
Comunitats Autònomes	23,7	23,0	22,2
Entitats Locals	2,3	2,2	2,1
Total Admin. Públiques	96,1	94,1	91,5

Per a l'administració local no s'ha aprovat el límit en termes d'ingressos no financers per la qual cosa resulta impossible determinar el límit del deute com preveu l'esmentat article en termes de producte interior bru local, resultant d'aplicació en aquests moments els límits legals del TRLRHL per al nou endeutament.

Codi de verificació 5G1Y5F0E2I325B1U09YY	
Procediment 1641 Liquidacions del pressupost general	
Expedient núm. 2958/2021	Document 43706/2021

El deute viu de l'Ajuntament de la Garriga a 31 de desembre de 2020 és de 3.664.136,40 €, tal i com es mostra en el quadre següent:

Concepte	Ajuntament de la Garriga	O.A. Mitjans de Comunicació	TOTAL
Operacions vigents a 31/12/2020	3.464.136,40	0,00	3.464.136,40
<i>Deute viu a curt termini</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Deute viu a llarg termini</i>	3.464.136,40	0,00	3.464.136,40
<i>Deute viu avalat</i>	0,00	0,00	0,00
Saldos no disposats d'operacions formalitzades	200.000,00	0,00	200.000,00
TOTAL	3.664.136,40	0,00	3.664.136,40

El rati del deute viu a 31 de desembre de 2020 es situa en el 21,43 % dels ingressos corrents liquidats.

RÀTIO LEGAL DEL DEUTE VIU	Deute viu a 31/12/2020	Ingressos corrents de la liquidació exercici 2020	Ràtio
	3.664.136,40	17.098.663,02	21,43

Els drets reconeguts nets corrents ajustats i en termes consolidats, d'acord amb l'Ordre ECF/138/2007 són els següents:

Concepte	Ajuntament de la Garriga	O.A. Mitjans de Comunicació	TOTAL
DRN capítol 1 a 5 de la liquidació	17.092.481,02	307.797,89	17.400.278,91
DRN per operacions corrents afectats a operacions de capital	0,00	0,00	0,00
<i>Art. 35 – Contribucions especials</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Concepte 396 – Ingressos per actuacions d'urbanització</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Concepte 397 – Aprofitaments urbanístics</i>	0,00	0,00	0,00
Ajust de consolidació per operacions internes (*)	0,00	301.615,89	301.615,89
TOTAL	17.092.481,02	6.182,00	17.098.663,02

(*) OPERACIONS INTERNES

Entitat receptora	Entitat pagadora	IMPORT
O.A. Mitjans de Comunicació	Ajuntament de la Garriga	301.615,89
TOTAL		301.615,89

Codi de verificació 5G1Y5F0E2I325B1U09YY	
Procediment 1641 Liquidacions del pressupost general	
Expedient núm. 2958/2021	Document 43706/2021

5. CONCLUSIONS SOBRE EL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT, REGLA DE LA DESPESA I NIVELL DEL DEUTE

De les dades detallades en aquest informe se'n desprèn que la liquidació del pressupost de l'exercici 2020 de les entitats que formen el sector Administracions Públiques de l'Ajuntament de la Garriga:

- No compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària
- Compleix la regla de la despesa
- El nivell del deute viu és de 3.664.136,40 euros, representant una ràtio d'endeutament del 21,43 %.

Tal i com s'ha indicat en els antecedents, el compliment de les regles fiscals que s'avaluen en aquest informe estan suspeses, i per tant el seu incompliment no ha de tenir com a conseqüència l'aplicació de mesures correctores.

Un cop finalitzat el termini de suspensió, i en el cas de persistir aquests incompliments, la corporació haurà d'elaborar un Pla Econòmic Financer segons disposi la normativa vigent en cada moment.