




AJUNTAMENT DE LA GARRIGA

Codi de verificació	 6G4K686F2N1D4E6U0XWI
Procediment 1029 Mocions	
Expedient núm. 770/2020	Document 9156/2020

Carles Casellas Ayén, Secretari de l'Ajuntament de la Garriga, en reserva de l'aprovació de l'acta de la sessió i d'acord amb el que preveu l'article 206 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic dels Ens Locals,

CERTIFICO:

Que el Ple de l'Ajuntament en sessió ordinària del dia 29 de gener de 2020 i segons consta a l'esborrany de l'acta, va prendre entre d'altres l'acord següent:

ÀREA FUNCIONAL: Òrgans col·legiats

IDENTIFICACIÓ

Moció que presenta el grup municipal de la CUP de la Garriga per a la millora de l'accessibilitat a l'Escola Bressol "les Caliués" aplicant criteris de tarifació social

La infància és una etapa clau en el procés vital de les persones, no només això sinó que la importància de la inversió pública en educació en els primers anys de vida ha estat més que assenyalat per part de veus autoritzades. Les polítiques de foment de respecte dels drets de la infància han de ser, doncs, un fet i una prioritat de qualsevol administració pública.

En aquest sentit, les evidències sobre la rendibilitat de la inversió en l'educació infantil són cada vegada més diverses i extenses. Cal subratllar que els beneficis són especialment rellevants i significatius per a infants provinents d'entorns socialment més desfavorits, que accedeixen a una sociabilitat i socialització que facilita la transició a la institució escolar.


La crisi econòmica dels darrers anys ha alterat els preus públics del servei d'educació infantil i ha descompensat la composició social de les usuàries de les escoles bressol municipals. Cal, doncs, impulsar mecanismes correctors impulsats per les administracions públiques per intentar pal·liar aquesta regressivitat.

Davant d'aquesta situació, com a administració local, cal que reaccionem als efectes del canvi en el perfil d'usuàries dels serveis municipals mitjançant nous sistemes de bonificació, com ara nous sistemes de discriminació positiva per facilitar l'accés de sectors vulnerables a l'escola bressol pública així com en els serveis municipals d'alta incidència.

Actualment, el primer cycle d'educació infantil no gaudeix a Catalunya d'un marc legal específic per a la regulació de l'accés a la infància al primer nivell educatiu. La prioritització de l'accés a l'educació de 0 a 3 anys deriva del Decret 75/2007 pel qual s'estableix el procediment d'admissió de l'alumnat als centres en els ensenyaments sufragats amb fons públics. Cal alertar



AJUNTAMENT DE LA GARRIGA

Codi de verificació	 6G4K686F2N1D4E6U0XWI
Procediment 1029 Mocions	
Expedient núm. 770/2020	Document 9156/2020

de la inexistència de normativa específica per al primer cicle d'educació, ja que, a diferència d'altres cicles educatius, el de 0-3 anys no ha estat universalitzat i, per tant, els criteris d'accés no esdevenen criteris de centre sinó que marquen la frontera entre obtenir o no una plaça a l'educació pública. És a dir que, mentre que a la resta d'etapes educatives ja universalitzades la plaça està garantida i els criteris prioritzen l'accés a l'escola demandada en primera opció, assegurant en qualsevol una plaça en un centre de titularitat pública; l'escolarització d'infants menors de tres anys en escoles públiques no abraça ni la totalitat de la població d'aquesta edat ni el conjunt de la demanda de les famílies, de forma que els criteris esdevenen un filtre per a l'accés al primer cicle d'educació infantil.

Aquests criteris d'admissió no donen prioritat d'accés a les famílies de rendes més baixes (només a qui percep rendes mínimes d'inserció, que són una minoria). En el cas de les rendes més baixes és de vital importància incorporar criteris que en prioritzin l'admissió, ja sigui a través de la normativa que regula l'admissió aprovada pel Departament d'Ensenyament o de la normativa específica de cada municipi, d'acord amb les competències assignades.

Fins ara no hi ha hagut avenços significatius pel que fa a la consideració del criteri de renda en l'admissió de l'alumnat, fonamental per combatre les desigualtats socials en l'accés a l'educació infantil. En els darrers anys s'ha constatat el caràcter restrictiu de l'aplicació del criteri de renda, que només pot ser al·legat per l'alumnat amb progenitors perceptors d'una renda mínima d'inserció (com es recull en el Decret 75/2007). A Catalunya, l'any 2018 van rebre aquesta prestació un total de 26.877 persones (IDESCAT); per tant, aquest criteri és aplicable a una part molt poc significativa de la població.


Convé recordar que la llei catalana d'educació (LEC), en l'article 159, estableix que els ajuntaments tenen competències per gestionar l'admissió d'alumnat en els ensenyaments del primer cicle d'educació infantil, i establir-ne el procediment i els barems d'acord amb el que s'estableix en l'article 47.6 (on s'estableix que els ajuntaments poden establir criteris generals de prioritat). De la mateixa manera que el Decret 282/2006, de 4 de juliol, regula el primer cicle de l'educació infantil i els requisits del centre i estableix, en l'article 16, que els ajuntaments que assumeixen competències en matèria d'admissió d'alumnat poden establir el corresponent procés. Entenem que els ajuntaments poden establir un barem diferent del que recull la normativa que regula l'admissió d'alumnat, respectant en tot cas els criteris d'admissió que s'hi estableixen.

Finalment, el Decret 75/2007 preveu en la disposició addicional quarta, sobre admissió de l'alumnat a les llars d'infants o a les escoles bressol, que *"els ajuntaments que hagin assumit la competència en matèria d'admissió d'alumnat del primer cicle d'educació infantil dels centres públics es regiran pels criteris establerts en aquest Decret i per la resta que estableixin en exercici de les seves competències i podran elaborar el seu propi barem per a cada un d'aquells"*.

Malgrat que els ajuntaments tenen marge de discrecionalitat per establir criteris propis de prioritat en l'accés al sector públic, les dades indiquen que en termes generals els criteris que regulen l'admissió a escala local no amplien la consideració del criteri de renda ja previst per la normativa de caràcter general i no discriminen positivament l'alumnat de rendes baixes i



AJUNTAMENT DE LA GARRIGA

Codi de verificació	 6G4K686F2N1D4E6U0XWI
Procediment 1029 Mocions	
Expedient núm. 770/2020	Document 9156/2020

mitjanes-baixes en l'accés.

Realitzant una anàlisi comparada per comunitats autònomes s'observa que en totes, a excepció de Madrid (que també utilitza la percepció de la renda mínima d'inserció com passa a Catalunya), la normativa general que regula l'admissió d'alumnat discrimina positivament a nivells de renda més elevats que els de Catalunya, sempre amb l'índex IPREM (indicador públic de renda d'efectes múltiples) o l'SMI com a element de referència.

Institucions com la Sindicatura de Greuges, han fet nombroses resolucions en què se sol·licita l'ampliació del criteri de renda a altres supòsits no exclusivament restringits a qui percep la renda mínima d'inserció, que són les situacions de pobresa extrema, i que se substitueixi per un criteri de renda que abasteixi una proporció més alta de la població que experimenta dificultats econòmiques.

Recordem que l'ordenament jurídic reconeix el dret a l'educació en igualtat d'oportunitats com un principi bàsic del sistema educatiu. Per tant, els criteris de prioritat en l'admissió tenen una gran incidència a l'hora de promoure l'equitat en l'accés de la infància en l'educació preobligatòria. Mesures de foment de la igualtat d'oportunitats de la infància a l'hora d'accedir a l'educació infantil de primer cicle són, doncs, especialment pertinents quan l'accés no està garantit.

A la vegada cal **combinar la incorporació de criteris de renda familiar en els barems d'accés amb un nou model de preus públics que bonifiquin a les famílies amb menys recursos econòmics**. L'actual sistema d'ajuts econòmics al servei de l'escola bressol es realitza per la via de la bonificació del preu del servei. Tanmateix, aquest sistema de bonificacions està orientat a les famílies demandants que no superen un determinat llindar econòmic. Per tant, totes aquelles famílies que no s'ajusten als criteris establerts es veuen obligades a pagar el cost del servei estipulat per un preu únic independentment de la renda familiar. És a dir, les famílies que superen amb escreix el llindar econòmic paguen el mateix preu que aquelles que el superen molt lleugerament. El resultat és que les usuàries que no accedeixen per ben poc a les bonificacions es troben en una situació de debilitat econòmica.


Davant d'aquesta situació cal que, des de l'administració pública, implementem criteris de **tarifació social**. Aquests criteris han de configurar **un model de preus públics en funció de la renda de cada unitat familiar**. L'objectiu passa, doncs, per estipular una gradació que **permeti un preu ajustat a l'economia de les famílies usuàries**. La idea bàsica és que el preu públic dels serveis municipals d'alta incidència no sigui uniforme, sinó que es determini segons la capacitat econòmica de les famílies que optin al servei. És a dir, integrar el sistema de bonificacions existent directament en el preu, de manera que el càlcul del preu real que hauran de pagar les usuàries es pugui fer de manera automàtica segons la renda i la composició familiar.

Aquest model ja s'està aplicant exitosament en diversos municipis de Catalunya, comporta un ajustament del preu en funció de cada llindar de renda familiar. Aquest model tarifari permetria que una franja de famílies paguin un preu més ajustat a les seves possibilitats reduint el risc d'exclusió del servei per motius econòmics.

Per tant, confirmem que un model de tarifació social contribueix a la reducció de l'esforç econòmic de les famílies amb rendes més baixes i fem palesa la necessitat d'implementar un



AJUNTAMENT DE LA GARRIGA

Codi de verificació	 6G4K686F2N1D4E6U0XWI
Procediment 1029 Mocions	
Expedient núm. 770/2020	Document 9156/2020

sistema de preus públics regulat per un sistema de tarifació social basat en principis d'equitat.

Per aquest motiu, prenem el següent acord:

ACORD

Primer. Modificar, pel curs vinent 2020-2021, els actuals criteris de renda presents a la normativa d'admissió d'alumnat de l'Escola Bressol Municipal de Les Caliués. Aquesta modificació implica l'ampliació de l'actual criteri de tarifes reduïdes, tot incorporant a l'actual normativa un criteri de renda que abasteixi una proporció més alta de la població que experimenta dificultats econòmiques ampliant els criteris de tarifació progressiva actuals.

La incorporació d'aquests criteris de renda en l'adjudicació de punts en el barem d'accés a l'escola bressol es determinarà segons el nivell d'ingressos familiars i el nombre de persones del nucli familiar.

Segon. Actualitzar pel proper curs 2020-2021, un nou model de preus públics a l'Escola Bressol Municipal les Caliués basat en l'ampliació del sistema de tarifació progressiva per, així, ajustar el preu de l'escola bressol a les diferents economies familiars i contribuir a millorar l'accés d'aquells perfils socials que actualment no hi són presents.

Tercer. Que el nou model de tarifació incorpori els següents aspectes:

- Crear un ventall de 9 trams de bonificació lligats a 9 trams de renda.
- Utilitzar l'indicador de renda de suficiència (IRSC) com a indicador.
- Un factor que relacioni els membres de la unitat familiar i el llindar de renda.
- Pel llindar de renda mínima una bonificació del 80% i el llindar de renda màxima un augment del 30%, sense ultrapassar els preus de mercat ni el cost real del servei.
- Un factor que redueixi els ingressos derivats de la renda en funció del cost de l'habitatge familiar amb un màxim de 750 euros.

El Ple de l'Ajuntament per 16 vots a favor (6 ERC-ACORD-AM, 6 JUNTS, 2 C.U.P-AMUNT, 2 PSC-CP) i 1 vot en contra (1 CS) dels 17 membres assistents, essent 17 els de dret i de fet de la corporació, aprova la proposta d'acord.

I, perquè consti, expedixo aquest certificat amb el vistiplau de la senyora Alcaldessa.

La Garriga,

Vist i plau,